

Жулева О. И.

О СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОМ АСПЕКТЕ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКИХ РЕГИОНОВ РОССИИ И ВЛИЯЮЩИХ НА НЕГО ФАКТОРАХ

Жулева Ольга Игоревна

кандидат экономических наук, доцент
Санкт-Петербургский Гуманитарный университет профсоюзов
(г. Санкт-Петербург, Россия), доцент кафедры экономики и
управления
olga-zhuleva@inbox.ru

Zhuleva Olga Igorevna

Candidate of Economic Sciences, Associated Professor
St. Petersburg University of Humanities and Social Sciences
(Saint-Petersburg, Russia), Associated Professor of Economics
and Management Department
olga-zhuleva@inbox.ru

В статье представлен обобщенный обзор проблем развития социально-культурной сферы Арктических регионов России и факторов, оказывающих влияние на текущее положение дел в этой области. Основной акцент сделан на главные особенности развития социально-культурной сферы на данных территориях и указаны причины, почему она функционирует именно так, как функционирует, с учетом исторических особенностей размещения и проживания населения в районах Крайнего Севера России. Также обозначена необходимость учета национально-культурного фактора при разработке целевых программ социально-культурного развития Северных регионов и уделено особое внимание вопросам доступности услуг, предоставляемых учреждениями социально-культурной сферы населению. На примере отдельных регионов представлены возможности и трудности развития социально-культурной сферы Арктических территорий.

Ключевые слова: Северные регионы России, социально-культурная сфера, социально-культурное развитие, коренные малочисленные народы Севера, Северный морской путь.

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов, требующего раскрытия в данной статье.

Для цитирования: Жулева О. И. О социально-культурном аспекте развития Арктических регионов России и влияющих на него факторах // Форпост науки. – 2023. – № 4 (66). – С. 4-8. – <http://dx.doi.org/10.22394/2949-0855-2023-4-66-4-8>

A general overview of the development problems of socio-cultural sphere of Arctic regions of Russia and the factors influencing the current state of affairs in this area is presented in the article. The main development features of socio-cultural sphere in these territories and the reasons why it functions exactly as it functions are emphasized taking into account the historical features of the placement and residence of the population in the regions of the Far North of Russia. The necessity to take into account the national cultural factor in the development of the targeted programs of socio-cultural development of Northern regions is also highlighted, and special attention is paid to availability of the services provided to the population by the socio-cultural institutions. Development possibilities and difficulties of socio-cultural sphere of Arctic territories are presented on the example of individual regions.

Keywords: Northern regions of Russia, socio-cultural sphere, socio-cultural development, indigenous peoples of the North, the Northern Sea Route.

Conflict of interest: The author declare no conflict of interest requiring disclosure in this article.

For citation: Zhuleva O. I. On the Socio-Cultural Aspect of the Development of the Arctic Regions of Russia and the Factors Influencing it. *Science Outpost*. 2023; 4 (66): 4-8. (In Russ.). – <http://dx.doi.org/10.22394/2949-0855-2023-4-66-4-8>

Арктическая зона Земли с момента начала её серьезных исследований вызывала повышенное внимание со стороны целого ряда стран. Но если изначально это были в основном страны, имеющие выход в бассейн Северного Ледовитого океана (США, Канада, Норвегия, Россия, Дания, Исландия, Великобритания), то в последние 20–25 лет всё более явным становится интерес к этим территориям со стороны государств, не обладающих Арктическими регионами. Такой повышенный интерес связан с возможностями широкого освоения и использования богатого ресурсного потенциала этих территорий, а также с планами государственного обеспечения национальной безопасности и усиления международного политического влияния в этом регионе. При этом в последние примерно четверть века основной акцент сместился на

освоение шельфовых запасов углеводородного сырья (нефть, газ и разработка крупных газоконденсатных месторождений). Кроме того, последствия глобального потепления открыли новые возможности осуществления перевозок по Северному морскому пути.

Портовая инфраструктура Северного морского пути при этом достаточно длительное время пребывала в упадке, особенно это касалось его восточной части. Более того, после распада СССР из Арктических регионов наблюдался значительный отток населения.

Исторически на этих территориях плотность населения всегда была невысокой, и это понятно ввиду суровых климатических условий, неблагоприятно влияющих на здоровье людей. До того, как после революции, а затем и после Великой Отечественной войны началось серьёзное освоение прибрежных Арктических территорий и Северного морского пути, основное их население составляли малочисленные коренные народы Севера. Основной проблемой была неразвитость транспортной инфраструктуры. Причём она так и не была решена полностью на всей территории Северных регионов. Главными факторами, повлиявшим на это, являются повышенная стоимость и сложность развития инфраструктуры [4].

Ввиду вышеизложенного на значительной части территорий Крайнего Севера населённые пункты связаны в основном авиатранспортом, на прибрежных есть альтернатива – морской транспорт, но используются в большей степени средства местной транспортной авиации, использование которой сильно зависит от погодных условий.

Из проблемы развития транспортной инфраструктуры вытекает целый ряд проблем развития социально-культурной сферы Арктических регионов. Особенно актуальными они стали после распада СССР. Особенности географического положения и недостаточное развитие транспортной инфраструктуры большинства Северных регионов стали основными причинами их дотационного положения и сильной зависимости от федерального бюджетного финансирования. Во времена «холодной войны» руководство СССР придавало стратегическое значение прибрежным территориям, но в большей степени в части развития военного потенциала. Именно поэтому в их развитие вкладывались значительные бюджетные средства, в том числе и на осуществление внутренних перевозок по Северному морскому пути.

После распада Советского Союза государственное финансирование Арктических регионов было существенно сокращено. Северный морской путь утратил своё былое значение. Более или менее интенсивное судоходство продолжилось только по отдельным, наиболее востребованным его западным участкам, в частности активно использовался переход «Мурманск–Дудинка» и обратно, что было связано с коммерческими интересами и развитием компании «Норильский Никель», на долю которой приходился и приходится значительный объём перевалки грузов морским транспортом на данном участке. Восточнее Таймыра портовая структура из-за резкого оттока грузов стала приходить в упадок. Как следствие, начался отток населения из портовых населённых пунктов [6]. В результате закономерным итогом стало то, что резко сократились бюджетные вливания в развитие социально-культурной сферы, а по существу, их развитие прекратилось как таковое, финансирование осуществлялось по остаточному принципу, и возникла необходимость оптимизации учреждений данной сферы, которая началась с сокращения их количества. Это также касается в первую очередь и в большей степени восточных регионов Крайнего Севера России.

Изменения, произошедшие в результате оптимизации социально-культурной сферы Северных регионов, обосновывались главным образом с точки зрения бюджетной оптимизации. Администрации регионов уделяют внимание развитию данного сегмента региональной экономики как важному показателю экономической эффективности деятельности учреждений. При этом критерий доступности социальных услуг для населения фактически не берётся в расчёт [3].

Западные Арктические регионы России являются исторически более экономически развитыми и густонаселёнными, поэтому в них достаточно хорошо развит коммерческий сегмент социально-культурной сферы. И речь здесь идёт не только о сферах образования и здравоохранения как жизненно важных и необходимых элементах экономического развития территорий. В ряде регионов Европейского Севера России очень большое внимание уделяется развитию туризма [3]. Например, это характерно для Мурманской области, где очень популярен активный туризм в виде спортивной рыбалки, горнолыжного спорта в зимний период года и походного туризма в летний период. Также успешно сохраняется наследие саамской культуры в селе Ловозеро и культурного наследия поморов на Терском берегу. Параллельно значительное внимание уделяется и развитию инфраструктуры как фактора, увеличивающего доступность туристических услуг в регионе, хотя справедливости ради надо отметить, что при этом транспортная инфраструктура уже развита там не в пример лучше, чем восточнее по Северному морскому пути, и не ограничивается только воздушными и морскими путями, поэтому с точки зрения частного бизнеса западные арктические территории являются довольно рентабельными и привлекательными [9; 10].

Совсем другое дело – восточные Северные регионы. Слабое развитие транспортной инфраструктуры и, как следствие, низкая плотность населения – основные факторы риска вложений частного капитала в развитие этих территорий. С точки зрения частного предпринимательства такие вложения видятся невыгодными, особенно это касается социально-культурной сферы, а точнее её платного сегмента.

Тем не менее развитие Северного морского пути на сегодняшний день является одной из приоритетных задач государства, в связи с чем была разработана Стратегия развития Арктической зоны РФ до 2035 года [8], в которой, в том числе, затрагиваются и вопросы привлечения кадров на эти территории, а одним из важнейших аспектов последнего является развитие социальной инфраструктуры.

Для восточных Арктических регионов характерно то, что там наблюдается крайне низкий спрос на платные услуги. Основные факторы, обуславливающие такое положение дел, – малочисленность населения и его низкая плотность, а также низкий уровень доходов населения этих территорий [10]. Кроме того, в большинстве населённых пунктов, особенно прибрежных, сохранён традиционный уклад жизни достаточно больших групп. Всё это сильно тормозит процесс проведения модернизации социально-культурной сферы и перевод её учреждений на полностью автономное существование в обозримом будущем [3].

Жизненно необходимыми видами услуг для привлечения квалифицированных кадров являются образовательные и медицинские услуги, фактически их можно назвать услугами первой необходимости. В обоих сегментах главная проблема одна – недостаток квалифицированных кадров, особенно в сельской местности, где проживает большая часть населения Арктических регионов [7]. И этому есть вполне логическое объяснение: по сути, большинство северных регионов долгое время были в депрессивном состоянии, и это отразилось на уровне жизни там в целом.

Неукомплектованность медицинских учреждений квалифицированными специалистами очень серьёзно сказывается на доступности и качестве медицинских услуг, оказываемых населению. Особенно болезненно этот вопрос стоит в сельской местности.

Ещё одна, не менее важная проблема, характерная для территориального здравоохранения Арктических регионов восточной части России, – сложности с оказанием неотложной и скорой медицинской помощи, что обусловлено фактической невозможностью осуществления связи наземным транспортом между городами и сёлами [1].

Доступность качественного образования тоже не менее острая проблема, чем доступная медицина. Очень показательным в этом плане является Чукотский автономный округ. В сёлах данного субъекта Российской Федерации (но не во всех, а только в крупных) доступно образование только до уровня начальной школы включительно. Причём школа и садик в таких случаях являются единым образовательным сельским центром и относятся к малокомплектным образовательным учреждениям с подушевым финансированием.

Возможности получения в дальнейшем образования по программам основной школы и программе средней школы сильно ограничены. Его можно получить чаще всего только в образовательных учреждениях, являющихся наследием советской системы «всеобуча». Главный минус данной системы – это необходимость отъезда детей из дома на длительные периоды времени с проживанием в интернатах при школах. Возможности приехать домой на осенние, весенние и зимние каникулы зачастую нет по объективным причинам: чаще всего приезд домой для школьников возможен только на летний период [2].

Одним из важнейших направлений социально-культурного развития Арктических регионов является сохранение традиционной культуры (вернее того, что от неё осталось на настоящий момент) малочисленных народов Севера [8], формирование которой, как уже упоминалось ранее, происходило на фоне исторической разобщённости отдельных групп населения и большого разброса их по территории проживания. В этой связи особое внимание следует обратить на развитие современных инструментов социально-культурного взаимодействия. Здесь необходимо развивать взаимодействие различных этнических групп, основой которого должны стать национальные культурные традиции на цифровой основе. Цифровизация как направление развития социально-культурного взаимодействия для удалённых Арктических территорий является очень перспективным в первую очередь, потому что оно не требует слишком больших финансовых вложений [4].

Нужно также не упускать из вида тот факт, что глобализационные процессы и индустриализация являются прямой угрозой для сохранения традиционного жизненного и культурного уклада малочисленных аборигенов Севера. Наибольший урон в этом смысле был нанесён в период принудительного переселения из мест традиционного проживания, когда в 30–50-е гг. 20 века полным ходом шло промышленное освоение Арктических территорий и разработка на них перспективных месторождений полезных ископаемых. Кроме того, система всеобуча во многом способствовала утрате языка, поскольку образование велось исключительно на русском языке, а изучение национальных языков коренных жителей в принципе не осуществлялось, что, в свою очередь, тоже способствовало тому, что на сегодняшний день фактически отсутствует эффективная форма объединения для реализации культурных прав малочисленных народов Крайнего Севера.

Вкупе с территориальной удалённостью северных территорий и слабым развитием инфраструктуры на значительной их части развитие информационных технологий становится необходимым условием протекания социально-экономических процессов, а также способствует повышению результативности управленческой и экономической деятельности и позволяет поднять уровень развития социальной сферы Крайнего Севера России и увеличить доступность социальных услуг населению. Это связано в первую очередь

с использованием возможностей информационных технологий, которые позволяют снижать стоимость государственных социальных услуг, а также способствуют укреплению и развитию экономических и социальных связей.

Также стоит отметить, что многочисленные меры поддержки в рамках осуществления социальной политики Северных регионов сегодня направлены на малочисленные коренные народы Крайнего Севера. В частности, их представители могут рассчитывать на финансовую поддержку из государственного бюджета, организуя предприятия малого бизнеса с целью осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности, а также имеют право контролировать пользование землями, где они исторически проживали, и соблюдать федеральное законодательство, касающееся вопросов защиты социальных и иных прав малых народов [5].

В заключение стоит отметить, что основные проблемы социально-культурного развития Арктических регионов России вытекают не только из вышеописанных факторов, но и из проблем благосостояния населения этих территорий.

Список источников

1. Жулева, О. И. Актуальные проблемы социального развития северных регионов России / О. И. Жулева // Экономика и управление в сфере услуг: современное состояние и перспективы развития : Материалы XIX Всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 08 февраля 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, 2022. – С. 82-84. – EDN SXOCJS.
2. Жулева, О. И. К вопросу о проблемах развития социально-культурной сферы северных регионов России / О. И. Жулева // Экономика и управление в сфере услуг: современное состояние и перспективы развития : XX Всероссийская научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 07 февраля 2023 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, 2023. – С. 76-77. – EDN BVMKZS.
3. Жулева, О. И. Исторические и экономические особенности социально-культурного развития Арктических территорий Российской Федерации / О. И. Жулева, В. Н. Кузьменкова // Управленческий учет. – 2022. – № 5-1. – С. 199-205. – DOI 10.25806/uu5-12022199-205. – EDN WVPDUO.
4. Жулева, О. И. К вопросу о перспективах развития портов Северного морского пути: основные проблемы пути их решения / О. И. Жулева, А. Дудина // Управленческий учет. – 2021. – № 7-1. – С. 75-80. – EDN UUUSOS.
5. Льготы для коренных малочисленных народов Севера в России / Сайт «Мое право». – URL: <https://pravo.moe/lgoty-dlya-korennykh-malochislennykh-narodov-severa-v-rossii/>.
6. Северный морской путь. Порты Северного морского пути. Освоение, значение и развитие Северного морского пути. – URL: <https://fb.ru/article/146776/severnyiy-morskoy-put-portyi-severnogo-morskogo-puti-osvoenie-znachenie-i-razvitie-severnogo-morskogo-puti>
7. Судьин К. Н., Мutowин С. И. Инструменты устойчивого развития Северных территорий: опыт региональных исследований. – URL: <https://litportal.ru/avtory/sergey-mutovin/read/page/1/kniga-instrumenty-ustoychivogo-razvitiya-severnykh-territoriy-opyt-regionalnyh-issledovaniy-832866.html>.
8. Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. N 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». – URL: <https://base.garant.ru/74810556/>.
9. Чичканов, В. П. Арктические регионы сегодня: риски развития и потенциал возможностей / В. П. Чичканов, Л. А. Беляевская-Плотник, П. А. Андреева // Проблемы рыночной экономики. – 2020. – № 4. – С. 7-22. – DOI 10.33051/2500-2325-2020-4-7-22. – EDN XCELFS.
10. Широкова, Л. Н. Актуальные проблемы привлечения кадров в северные и арктические регионы РОССИИ / Л. Н. Широкова, Л. Л. Мосина, В. П. Старокожева // Цивилизационные аспекты развития Арктических регионов России : Материалы II научно-практической конференции: сборник статей, Москва, 15 декабря 2020 года. – Москва: Институт мировых цивилизаций, 2021. – С. 567-578. – EDN NOXEDL.

References

1. Zhuleva, O. I. Aktualnye problemy sotsialnogo razvitiia severnykh regionov Rossii / O. I. Zhuleva // Ekonomika i upravlenie v sfere uslug: sovremennoe sostoianie i perspektivy razvitiia : Materialy XIX Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Sankt-Peterburg, 08 fevralia 2022 go-da. – Sankt-Peterburg: Sankt-Peterburgskii gumanitarnyi universitet profsoiuzov, 2022. – S. 82-84. – EDN SXOCJS.
2. Zhuleva, O. I. K voprosu o problemakh razvitiia sotsialno-kulturnoi sfery severnykh regionov Rossii / O. I. Zhuleva // Ekonomika i upravlenie v sfere uslug: sovremennoe sostoianie i perspektivy razvitiia : XX Vserossiiskaia nauchno-prakticheskaiia konferentsiia, Sankt-Peterburg, 07 fevralia 2023 goda. – Sankt-Peterburg:

Sankt-Peterburgskii gumanitarnyi universitet profsoiuzov, 2023. – S. 76-77. – EDN BBMKZS.

3. Zhuleva, O. I. *Istoricheskie i ekonomicheskie osobennosti sotsialno-kulturnogo razvitiia Arkticheskikh territorii Rossiiskoi Federatsii* / O. I. Zhuleva, V. N. Kuzmenkova // *Upravlencheskii uchet.* – 2022. – № 5-1. – S. 199-205. – DOI 10.25806/uu5-12022199-205. – EDN WVPDUO.

4. Zhuleva, O. I. *K voprosu o perspektivakh razvitiia portov Severnogo morskogo puti: osnovnye problemy puti ikh resheniia* / O. I. Zhuleva, A. Dudina // *Upravlencheskii uchet.* – 2021. – № 7-1. – S. 75-80. – EDN UUUSOS.

5. *Lgoty dlia korennykh malochislennykh narodov Severa v Rossii* / Sait «Moe pravo». – URL: <https://pravo.moe/lgoty-dlya-korennykh-malochislennykh-narodov-severa-v-rossii/>.

6. *Severnyi morskoi put. Porty Severnogo morskogo puti. Osvoenie, znachenie i razvitie Severnogo morskogo puti.* – URL: <https://fb.ru/article/146776/severnyiy-morskoy-put-portyi-severnogo-morskogo-puti-osvoenie-znachenie-i-razvitie-severnogo-morskogo-puti><https://fb.ru/article/146776/severnyiy-morskoy-put-portyi-severnogo-morskogo-puti-osvoenie-znachenie-i-razvitie-severnogo-morskogo-puti>.

7. Sudin K. N., Mutovin S. I. *Instrumenty ustoychivogo razvitiia Severnykh territorii: opyt regionalnykh issledovaniy.* – URL: <https://litportal.ru/avtory/sergey-mutovin/read/page/1/kniga-instrumenty-ustoychivogo-razvitiya-severnykh-territoriy-opyt-regionalnykh-issledovaniy-832866.html>.

8. *Ukaz Prezidenta RF ot 26 oktiabria 2020 g. N 645 «O Strategii razvitiia Arkticheskoi zony Rossiiskoi Federatsii i obespecheniia natsionalnoi bezopasnosti na period do 2035 goda».* – URL: <https://base.garant.ru/74810556/>.

9. Chichkanov, V. P. *Arkticheskie regiony segodnia: riski razvitiia i potentsial vozmozhnostei* / V. P. Chichkanov, L. A. Beliaevskaia-Plotnik, P. A. Andreeva // *Problemy rynochnoi ekonomiki.* – 2020. – № 4. – S. 7-22. – DOI 10.33051/2500-2325-2020-4-7-22. – EDN XCELFS.

10. Shirokova, L. N. *Aktualnye problemy privlecheniia kadrov v severnye i arkticheskie regiony ROSSII* / L. N. Shirokova, L. L. Mosina, V. P. Starokozheva // *Tsivilizatsionnye aspekty razvitiia Arkticheskikh regionov Rossii : Materialy II nauchno-prakticheskoi konferentsii: sbornik statei, Moskva, 15 dekabria 2020 goda.* – Moskva: Institut mirovykh tsivilizatsii, 2021. – S. 567-578. – EDN NOXEDL.

Статья поступила в редакцию / Received: 24.09.2023

Принята к публикации / Accepted: 20.11.2023

Дата выхода в свет / Date of publication: 31.12.2023